|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минстроя России |

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по проекту проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил),
в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект акта, Перечень)

Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта.

Проект акта и перечень вопросов по нему были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»
и другие.

Всего в результате публичных консультаций было получено 16 отзывов от:

1. Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия;
2. Национального объединения изыскателей и проектировщиков;
3. Ассоциации СРО «ГЕОБАЛТ»;
4. СРО «Центризыскания»;
5. СРО АСГиНК;
6. АО «Атомэнергопроект»;
7. АО «Гипровостокнефть»;
8. АО «ПРОЕКТМАШПРИБОР»;
9. ЗАО «ЦНИИПСК им. Мельникова»;
10. ГАУ «Институт Генплана Москвы»;
11. ГБУ «Мосгоргеотрест»;
12. ООО «Глобал Мартин Дизайн»;
13. ООО «Институт «Мосинжинирпроект»;
14. ООО «Краснодарская негосударственная экспертиза»;
15. ООО «ЛСР. Строительство – Северо-Запад»;
16. ООО ПСК «ПРОЕКТСТРОЙ».

**Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту акта**

|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт проекта акта** | **Замечания и (или) предложения** |
| К пункту 2 проекта актаГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» | Прежде чем включать положения данного ГОСТ в проект акта, ГОСТ должен быть переработан. |
| Необходимо изъять пункт 6.2.5.**Обоснование:** - пункт содержит не нормативный, не однозначно трактуемый термин «приблизительная оценка»;- из пункта не понятно когда именно необходимо выполнять внеплановое обследование. |
| К пункту 12 проекта актаСП 22.13330.2016 «СНиП 2.02.01-83\* Основания зданий и сооружений» (с изм. № 1, 2) | Предлагается исключить последний абзац пункта 6.14.4.Требования к проведению полевых штамповых испытаний грунтов по определению модуля общей деформации (уменьшенного значения модуля деформации грунтов) приведены в [Рекомендации по проведению полевых испытаний виброустойчивости оснований фундаментов турбоагрегатов. М.: НИИОСП, 1986].**Обоснование:** данный абзац пункта делает для всех зданий и сооружений обязательным для применения документ «Рекомендации по проведению полевых испытаний виброустойчивости оснований фундаментов турбоагрегатов. М.: НИИОСП, 1986» который отсутствует в общедоступных базах данных, по своей области применения касается только фундаментов турбоагрегатов, (а свод правил распространяет его на все фундаменты), содержит устаревшие нормы метрологического и технического обеспечения испытаний. |
| Необходимо включить следующие пункты:пункт 4.6 – содержит обязательные требования;пункт 4.16 – содержит обязательные требования;пункт 5.6.42 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.2 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.3 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.5 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.9 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.10 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.14 – содержит обязательные требования;пункт 6.12.15 – содержит обязательные требования;пункт 10.20­– содержит обязательные требования;пункт 10.25 – содержит обязательные требования;пункт 12.11 – содержит обязательные требования.Необходимо исключить следующие пункты:пункт 5.6.6 – не содержит обязательных требований;пункт 5.6.16 – не содержит обязательных требований;пункт 5.7.11 – не содержит обязательных требований;пункт 5.7.13 – не содержит обязательных требований;пункт 5.7.14 – не содержит обязательных требований;пункт 5.8.5 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 5.8.6 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 5.8.7 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 5.8.8 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.1.2 – не содержит обязательных требований;пункт 6.1.12 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.1.13 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.1.14 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.2.5 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.2.18 – не содержит обязательных требований;пункт 6.2.25 – не содержит обязательных требований;пункт 6.3.5 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.3.6 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.3.7 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.3.8 – не содержит обязательных требований;пункт 6.3.9 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.3.17 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.2 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.3 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.6 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.7 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.11 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.14 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.15 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.18 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.19 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.20 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.21 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.4.23 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.24 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.25 – не содержит обязательных требований;пункт 6.4.26 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.3 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.5 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.9 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.10 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.11 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.12 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.5.13 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.14 – не содержит обязательных требований;пункт 6.5.15 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.5.16 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.5.17 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.6.2 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.3 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.6 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.7 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.8 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.11 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.6.12 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.13 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.6.14 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.6.15 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.6.16 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.17 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.18 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.19 – не содержит обязательных требований;пункт 6.6.21 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.7.4 – не содержит обязательных требований;пункт 6.7.5 – не содержит обязательных требований;пункт 6.7.10 – не содержит обязательных требований;пункт 6.7.11 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.7.12 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.7.13 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.7.14 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.8.3 – не содержит обязательных требований;пункт 6.8.4 – не содержит обязательных требований;пункт 6.8.11 – не содержит обязательных требований;пункт 6.8.12 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.1 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.9.2 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.3 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.4 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.5 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.6 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.7 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.8 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.9 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.10 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.9.15 – не содержит обязательных требований;пункт 6.9.22 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.4 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.11.5 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.9 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.16 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.17 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.18 – не содержит обязательных требований;пункт 6.11.19 – не содержит обязательных требований;пункт 6.13.2 – не содержит обязательных требований;пункт 6.13.6 – не содержит обязательных требований;пункт 6.14.2 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.14.3 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.14.4 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 6.14.5 – не содержит обязательных требований;пункт 6.14.6 – не содержит обязательных требований;пункт 6.14.7 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 7.2 – не содержит обязательных требований;пункт 7.5 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 7.6 – не содержит обязательных требований;пункт 7.7 – не содержит обязательных требований;пункт 7.8 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 9.2 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 9.21 – не содержит обязательных требований;пункт 9.22 – не содержит обязательных требований;пункт 9.23 – не содержит обязательных требований;пункт 9.24 – содержит ссылку на необязательный пункт;пункт 9.26 – не содержит обязательных требований;пункт 12.8 – не содержит обязательных требований. |
| К пункту 14 проекта актаСП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты» (с изм. № 1, 2, 3) | Пункт 7.6.12 подлежит исключению из Перечня. **Обоснование:** Пункт носит рекомендательный характер и не содержит обязательных требований для выполнения.Пункты 13.1-13.3, 13.6, 13.8, 13.9, 13.13 подлежат включению в проект акта.**Обоснование**: Раздел 13 был полностью переработан. Необходимо включить в Перечень требования по расчету свай.Пункты 15.3 - 15.8 подлежат исключению из проекта акта. **Обоснование:** пункты носят рекомендательный характер и во многом устарели. Применять какие-либо специальные упрощенные требования к свайным фундаментов малоэтажных зданий представляется неправомерным. |
| К пункту 15 проекта актаСП 25.13330.2012 «СНиП 2.02.04-88 Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах» (с изм. № 1, 2, 3) | Предлагается включить пункты 7.2.1, 7.2.2.**Обоснование:** положения данных пунктов являются основополагающими при расчете оснований и фундаментов при использовании многолетнемерзлых грунтов по принципу I. |
| К пункту 16 проекта акта(СП 26.13330.2012 «СНиП 2.02.05-87 Фундаменты машин с динамическими нагрузками» (с изм. № 1) | Предлагается включить пункты 6.1.9-6.1.10, содержащие обязательные требования и появившиеся в изменении № 1. |
| к Пункту 17 проекта актаСП 28.13330.2017 «СНиП 2.03.11-85 Защита строительных конструкций от коррозии» (с изм. № 1) | Предлагается включить пункт 9.3.8 в проект акта и сделать его обязательным.**Обоснование:** редакция пункта 9.3.8 позволяет проектировщикам применять газотермические и комбинированные покрытия во всех средах в зависимости от агрессивного воздействия среды, обеспечивая долговременную защиту металлоконструкций от коррозии.В предыдущей редакции пункта 9.3.8 (СП 28.13330.2017 (без Изменений) был сделан акцент на применение этих покрытий для защиты от коррозии конструкций повышенного уровня ответственности и конструкций, требующих долговременной защиты, что воспринималось как обязательное безальтернативное требование к защите от коррозии конструкций повышенного уровня ответственности. Теперь эта двусмысленная формулировка заменена, требование пункта стало корректным, в связи с этим рекомендуем пункт 9.3.8 СП 28.13330.2017 (с Изменением 1) сделать обязательным. |
| К пункту 23 проекта актаСП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85\* «Автомобильные дороги» (с изм. № 1, 2) | Предлагается включить пункт 6.14 в проект акта.**Обоснование**: невыполнение требований пункта 6.14 существенно ухудшает удобство проезда пересечений и примыканий дорог в одном уровне и значительно повышает риск ДТП. |
| Предлагается включить пункт 6.31 в проект акта.**Обоснование**: требования, изложенные в пункте 6.31, имеют важное значение для исключения возникновения ДТП с тяжелыми последствиями на пересечениях с железными дорогами. |
| Предлагается изъять пункт 8.33 из проекта акта.Обоснование: требование второго абзаца пункта 8.33 («Толщину конструктивного слоя принимают во всех случаях не менее чем 1,5 размера наиболее крупной фракции применяемого минерального материала») не соответствует современным положениям, особенно в отношении асфальтобетонов. Так, в предварительном национальном стандарте ПНСТ 265-2018 «Проектирование нежестких дорожных одежд» минимальная толщина слоя из асфальтобетона с максимальным размером наполнителя 12,5 мм принимается равной 2,5 максимального размера фракции щебня. |
| К пункту 31 проекта актаСП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений») | Предлагается исключить из проекта акта пункты 11.2, 11.11, 11.14, 11.21- 11.27, 11.29, 11.33-11.41. |
| К пункту 32 проекта актаСП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 Сооружения промышленных предприятий» (с изм. № 1,2) | Пункты 5.3.9-5.3.10 подлежат исключению из проекта акта. **Обоснование:** пункты предписывают использование упрощенных формул, основанных на зависимостях строительной механики и ориентированных на ручной расчет. Сегодня эти методы расчета имеют альтернативу в лице численных методов расчета, способных учесть гораздо большее число значимых факторов. Подобные методы расчета в современных условиях не могут считаться обязательными, то есть безальтернативными.Пункт 5.3.11 подлежит исключению из проекта акта. **Обоснование:** пункт вводит необоснованное упрощение, которое не идет в запас надежности конструкции. |
| Пункт 5.3.13 подлежит исключению из проекта акта. **Обоснование:** пункт не соответствует требованиям к системе частных коэффициентов надежности, определяемых обязательным ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. основные положения» (далее -ГОСТ 27751). Пункт дублирует требования п. 9.31 СП 22.13330.2016 «СНиП 2.02.01-83\* Основания зданий и сооружений» (с изм. № 1, 2), имеющего более общий характер. |
| Пункты 5.4.12-5.4.19, 5.4.24 подлежат исключению из Перечня. **Обоснование**: пункты не соответствуют требованиям к системе частных коэффициентов надежности, определяемых обязательным ГОСТ 27751-2014. Пункты ориентированы на устарелый ручной расчет конструкций и не являются безальтернативными. Пункты не могут быть приняты как обязательные, поскольку исключают применение для проектирования опускных колодцев современных численных методов. |
| К пункту 35 проекта актаСП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» | В данном перечне отсутствует и никак не рассматривается целый ряд уже утвержденных сводов правил, регламентирующих инженерные изыскания различных видов и для различных целей и содержащих (в отличие от включенного в перечень СП 47.13330.2016, носящего общий характер) конкретные требования к составу и объемам изыскательских работ: СП 151.13330.2012 «Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС» (в 2-х частях), СП 249.1325800.2016 «Коммуникации подземные. Проектирование и строительство закрытым и открытым способами», СП 267.1325800.2016 «Здания и комплексы высотные. Правила проектирования», СП 317.1325800.2017 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ», СП 341.1325800.2017 «Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением», СП 381.1325800.2018 «Сооружения подпорные. Правила проектирования», СП 420.1325800.2018 «Инженерные изыскания для строительства в районах развития оползневых процессов. Общие требования» и многие другие.Также в рассматриваемом документе никак не учтена перспектива выхода новых сводов правил, находящиеся в стадиях разработки или утверждения: СП «Инженерно-геологические изыскания. Общие правила производства работ», СП «Инженерные изыскания для строительства на закарстованных территориях. Общие требования», СП 438.1325800.2019 «Инженерные изыскания при планировке территории» и другие, в которых также должны быть установлены конкретные требования к назначению видов, объемов, методик работ, выполняемых в тех или иных случаях.Без рассмотрения и учета вышеупомянутых сводов правил определение обязательности тех или иных положений нормативных документов, включенных в перечень, невозможно и нецелесообразно.В частности, в СП 22.13330.2016 приводится целый ряд разнообразных требований к изысканиям, отнесенных к обязательным, которые мало того, что противоречат изыскательским документам, но и часто невыполнимы. Например, в пункте 6.12.17 указанного свода правил в ходе инженерно-геологических изысканий на закарстованных территориях необходимо выполнять количественную оценку скорости растворения водорастворимых горных пород, методика определения которой отсутствует.Никак не соответствует требованиям многих изыскательских норм (как действующих, так и готовящихся к выпуску) способ назначения видов, объемов и методик изыскательских работ в зависимости от геотехнической категории объекта, фигурирующий не только в СП 22.13330.2016, но и в других сводах правил, разработанных НИЦ «Строительство». Тем не менее, многие пункты этих нормативных актов, где используется понятие «геотехническая категория», позиционированы в рассматриваемом перечне как обязательные.В результате утверждения рассматриваемого перечня, когда к тому же наконец наряду с действующими выйдут в свет разрабатываемые своды правил, конкретизирующие правила изыскания для решения отдельных задач, возникнет ненормальная ситуация, когда сугубо изыскательские документы, регламентирующие конкретные требования к различным видам изысканий, будут иметь исключительно добровольный статус (в лучшем случае), а при организации и проведении изысканий придется руководствоваться обязательными положениями, приведенными или в нормативных документах общего характера (СП 47.13330.2016), или в сводах правил, разработанных проектировщиками и для проектировщиков, и никак не соответствующими требованиям специальных изыскательских документов. |
| К большинству приведенных в проекте частях СП 47.13330.2016 имеются существенные замечания.«пункт 4.8 Исполнитель обязан при выполнении инженерных изысканий применять средства измерений, прошедшие в соответствии с [14] метрологическую поверку (калибровку) или аттестацию. Применение нестандартного, уникального или инновационного оборудования, должно быть обосновано в утвержденной застройщиком (техническим заказчиком) программе инженерных изысканий»В указанном пункте допущена ошибка: средство измерений аттестации не подлежит.«пункт 4.9 Исполнитель инженерных изысканий (далее - исполнитель) обязан обеспечивать внутренний контроль качества выполнения и приемку полевых, лабораторных и камеральных работ. Задача внутреннего контроля качества - проверка исполнителем соответствия выполняемых или выполненных работ требованиям задания, программы и нормативно-технической документации.Для обеспечения внутреннего контроля качества работ исполнитель обязан иметь систему контроля качества и приемки инженерных изысканий. Система контроля качества инженерных изысканий разрабатывается в виде стандарта организации или положения о системе контроля качества, и должна содержать требования к организации контроля и приемки работ, и соответствующие формы актов»На систему контроля качества существуют собственные стандарты, сертификации. А регулируется их применение Национальным объединение изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), куда входят все проектно-изыскательские саморегулируемые организации. Таким образом, данная область уже регулируется, а требования данного пункта не являются «минимальными» и вообще нужными для обеспечения безопасности зданий и сооружений. «пункт4.27 Для подготовки документов территориального планирования состав и объемы инженерных изысканий устанавливаются в программе с учетом уровня документов территориального планирования (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований), видов объектов капитального строительства, степени изученности природных условий территории. Результаты инженерных изысканий, кроме сведений о природных условиях территории, должны содержать карты территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечисления данных рисков техногенного характера, их классификации и требуемых исходных материалов в нормативной документации нет. Соответственно, требование неправомерно.«пункт 4.38 Результаты инженерных изысканий предоставляются заказчику в виде технического отчета, включающего результаты по всем видам выполненных инженерных изысканий, или в виде технических отчетов по отдельным видам инженерных изысканий на весь объект изысканий или на его часть.Технический отчет оформляется в соответствии с ГОСТ 21.301 и состоит из текстовой и графической частей. Текстовые приложения являются продолжением текстовой части технического отчета.При привлечении к выполнению инженерных изысканий организаций-соисполнителей, результаты работ которых оформляются в виде отдельного тома (книги), их титульные листы следует располагать после титульного листа исполнителя.Инженерно-геологический отчет – во многом исследовательский, а не технический, и для оформления по ГОСТ 21.301 его надо приспосабливать, что занимает значительное время, требует ресурсов. А вся суть отчета – графические приложения и сейчас оформляются по ГОСТ 21.302 «Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Основные требования к оформлению отчетной документации по инженерным изысканиям.». Существующая система нормативной документации позволяет отчеты по отдельным видам работ оформлять по ГОСТ 21.301, ГОСТ 2.105-95 «Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Общие требования к текстовым документам (с Изменением N 1, с Поправками)», и по ГОСТ 7.32-2017 СИБИД «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления (с Поправкой)» в зависимости от требований конкретного заказчика, проекта, состава работ. А при гидрометеорологических изысканиях используется РД 52.18.642-2018 «Правила построения, изложения, оформления, обозначения и требования к содержанию текстовых документов.». Таким образом, данный пункт не является минимальными и вообще нужными требованиями для обеспечения безопасности зданий и сооружений.«пункт 6.3.2.3 … утвержденный генеральный план объекта в масштабе не менее 1:2000 с местоположением проектируемых и существующих зданий и сооружений»Противоречит ГОСТ 2.302-68, где в пункте 3 установлено, что при проектировании генеральных планов крупных объектов допускается применять масштабы 1:2000, 1:5000, 1:10000. «пункт 6.3.3.12 При инженерно-геологических изысканиях на подтапливаемых территориях следует устанавливать и дополнительно к 6.3.1.5 отражать в техническом отчете:- характер и интенсивность воздействия подтопления на здания и сооружения, их устойчивость и условия эксплуатации»Площадка, подтопленная в естественных условиях, при новом строительстве не воздействует на сооружения. А проектные решения, исключающие это воздействие, появляются после окончания изысканий. Данный пункт требуется исключить. 6.4.4 Технический отчет по результатам инженерно-геологических изысканий при строительстве объекта должен содержать:- результаты контроля за качеством инженерной подготовки территорий и оснований фундаментов зданий и сооружений;- данные контроля за качеством подготовки оснований, возведения земляных сооружений и качеством используемых грунтовых строительных материалов;- результаты стационарных наблюдений за изменениями инженерно-геологических условий и развитием геологических и инженерно-геологических процессов и факторов их определяющих, обусловленных хозяйственным освоением территории;- материалы специальных наблюдений за процессами выветривания грунтов в строительных выемках, устойчивостью их откосов, разуплотнением грунтов и возможным прорывом грунтовых вод на дне котлованов и другое.Технический отчет не «должен» содержать, а «может» содержать. Если в изысканиях вообще будет необходимость на конкретном объекте по конкретным видам работ. Данный пункт не являются минимальным для обеспечения безопасности зданий и сооружений. |
| Предлагается включить в проект акта в полном объеме. |
| К пункту 43 проекта актаСП 60.13330.2016 «СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» (с изм. № 1) | Предлагается включить в проект акта в полном объеме. |
| К пункту 53 проекта актаСП 89.13330.2016 «СНиП II-35-76 Котельные установки» | Предлагается ввести обязательные пункты: 5.4.2.2, 5.16,7аПредлагается исключить из перечня обязательных пункты: 5.2, 5.5.4.3, 5.6.2.8, 5.6.3.15, 5.7.1.20, 5.7.2.14, 5.8.3.2, подпункт «а» пункта 5.8.3.8, 5.8.3.10, 5.8.4.9, 5.9.2.13, 5.9.4.1, 5.9.4.3, 5.10.6.5, 6.2.3, 6.6.3.4, второй абзац пункта 6.6.3.8, 6.6.3.10, 6.6.3.12, 6.7.1.10, 6.7.1.11, второй абзац пункта 6.7.2.1, 6.7.3.4 - 6.7.5.40, 6.10.2.1. |
| К пункту 69 проекта актаСП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003 Метрополитены» (с изм. № 1, 2) | Предлагается изъять подраздел 5.2.1«Инженерно-геологические изыскания».Обоснование: в подразделе 5.2.1 имеется много ненужных требований, выполнить которые в период изысканий или строительства транспортного тоннеля часто не представляется возможным. Например - составление 3D моделей по архивным скважинам или карт среза нижележащих отложений; выполнения режимных наблюдений за уровнем подземных вод и так далее. |
| К пункту 71 проекта актаСП 122.13330.2012 «СНиП 32-04-97 Тоннели железнодорожные и автодорожные» (с изм. № 1) | Формулировки отдельных пунктов, включенных в Перечень, носят рекомендательных характер, их положения не содержат обязательных требований, в связи с чем обязательное применение указанных положений представляется затруднительным. В частности, в соответствии с пунктом 7.1.13 СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты» (с изм. № 1, 2, 3) горизонтальную нагрузку, действующую на фундамент с жестким ростверком с вертикальными сваями одинакового поперечного сечения, допускается принимать равномерно распределенной между всеми сваями. Аналогичное положение содержится пункте 7.5.16а СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты» (с изм. № 1, 2, 3), согласно которому в проекте свайных и плитно-свайных фундаментов сооружений класса КС-3 рекомендуется предусматривать установку датчиков для измерения усилий в наиболее нагруженных сваях и в наиболее нагруженных зонах плитного ростверка, а также датчиков давления грунта под подошвой плитного ростверка.Таким образом, формулировки указанных пунктов допускают усмотрение исполнителя, в связи с чем представляется недостаточно ясным, при каких условиях, требования, предусмотренные указанными пунктами, будут считаться выполненными. |
| В целом по проекту акта | Предлагается включить в проект акта ГОСТ 9.602-2016. «Межгосударственный стандарт. Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии».В настоящее время требования к активной электрохимической защите подземных металлических сооружений регламентируются лишь ведомственными нормативными документами, обязательными являются лишь требования к магистральным трубопроводам в части СП 86.13330.2014. Требования СП 28.13330.2012 касаются лишь пассивной электрохимической защиты проектируемых сооружений.В этом отношении «Газпром» и «Транснефть» разработали свои нормативы, касающиеся стадий проектирования и эксплуатации подземных сооружений - магистральных и внутриплощадочных. При этом в этих документах имеется большое количество ссылок на действующий ГОСТ 9.602-2016. Но другие крупные корпорации, включая «Росатом», «РЖД» ведомственных нормативов не имеют и используют в своих проектных разработках нормы указанного ГОСТ, который вроде как и не является обязательным к применению.Значительное количество собственников, частных промпредприятий при этом вообще ничем не руководствуются, что создает потенциальную угрозу возникновения аварийных ситуаций и нанесения вреда окружающей среде, безопасности и здоровью людей. |
| В целом по проекту акта | Предлагается включить следующие пункты СП 396.1325800.2018«Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования»:Пункт 5.2.3 - формирование взаимоувязанного каркаса улиц и дорог на основе их категорий обеспечивает высокие эксплуатационные качества улично-дорожной сети и соответствуют современным представлениям об их проектировании.Пункты 5.5.27 и 5.5.28 - пункты обеспечивают соответствие норм проектирования дорог нормам технического регламента Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», который распространяется на дороги населенных пунктов.Пункты 5.6 и 5.7 - требования к плану и продольному профилю, изложенные в данных пунктах, являются основополагающими для обеспечения безопасности дорожного движения.Пункты 5.8.2 - - 5. 5.8.15; 5.8.17 8.27; 5.8.29 - 5.8.31; 5.8.33 - 5.8.43 - выполнение требований к проектированию пересечений в одном уровне, изложенных в указанных пунктах, обеспечивают безопасные условия проезда по ним.Пункты 5.9.4 - 5.9.14; 5.9.18 - 5.9.22 - выполнение требований к проектированию пересечений в разных уровнях обеспечивает соблюдение современных принципов их проектирования и безопасность движения автомобилей.Пункты 9.2.3 и 9.2.7 - выполнение требований к геометрическим параметрам велосипедных дорожек обеспечивают возможность их безопасного движения. |
| В целом по проекту акта | Добавить в Перечень пункты СП 396.1325800.2018 «Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования» - 4.9, 5.4.7, 5.4.15, 5.5.7, 5.5.9, 5.5.10, 5.5.19, 5.5.27, 5.6.1-5.6.39, 5.8.1 - 5.8.43 (кроме 5.8.16, 5.8.28, 5.8.32), 5.9.4 - 5.9.14, 5.9.18 - 5.9.22, 6.10, 6.15, 7.2.5 - 7.2.9, 7.3.6, 7.3.16 - 7.3.20, 7.4.2, 7.4.3, 7.5.3, 8.2.4, 8.2.5, 8.2.8, 9.2.3, 9.2.7, 9.2.9, 9.3.1. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 424.1325800.2019 «Трубопроводы магистральные и промысловые для нефти и газа».Настоящий свод правил разработан с целью реализации 384-ФЗ, Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».Дата введения 01.08.2019 |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 438.1325800.2019 Инженерные изыскания при планировке территорийНастоящий свод правил разработан с целью реализации 384-ФЗ.Вновь вводимый документ 26.08.2019. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 441.1325800.2019 «Защита зданий от вибрации, создаваемой железнодорожным транспортом. Правила проектирования».Пункты 4.1.1, 4.1.2, 4.1.5, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3, 4.3.1, 4.3.2, так как устанавливают обязательные требования к нормированию параметров вибрации, создаваемой железнодорожным транспортом в помещениях жилых и общественных зданий.Настоящий свод правил содержит требования к расчету и проектированию защиты от вибрации, создаваемой подвижным составом железнодорожного транспорта в помещениях жилых и общественных зданий, расположенных вблизи железнодорожных линий и необходим при разработке проекта эффективной системы виброизоляции здания, конструктивных мероприятий, связанных с требованиями повышенной пространственной жесткости здания и так далее. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 276.1325800.2016 «Здания и территории. Правила проектирования защиты от шума транспортных потоков». Разделы 1, 4, 6, 7 (пункты 7.2, 7.3 (за исключением подпунктов 7.3.1, 7.3.4), 7.4, 7.5 (за исключением подпункта 7.5.1), 7.6 за исключением подпунктов 7.6.1 - 7.6.5), 7.7 (за исключением подпунктов 7.7.1, 7.7.6), 7.8 (7.8.4, 7.8.5), 7.10, 7.11, 7.12 (подпункты 7.12.2), 8, 10 (пункты 10.1 (подпункты 10.1.3, 10.1.4), 10.3 (за исключением подпункта 10.3.7), 10.5, 10.6 (подпункты 10.6.3, 10.6.4, 10.6.5. 10.6.7, 10.6.11), 10.7, 10.8, 10.9, 10.10 (подпункты 10.10.3, 10.10.4, 10.10.6), 11, 12 (пункты 12.1, 12.2, 12.5, 12.6- 12.12), 13.1, 13.2).Данный Свод правил предназначен для применения при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте зданий и сооружений и благоустройстве прилегающих к ним территорий в целях своевременной разработки мероприятий по их защите от неблагоприятного воздействия транспортного шума.Настоящий свод правил содержит:правила расчета шумовых характеристик потоков автомобильного и рельсового транспорта;правила оценки и прогнозирования распределения уровней транспортного шума на территориях и в помещениях жилых и общественных зданий, прилегающих к транспортным дорогам;правила разработки оперативных карт шума отдельных территорий (населенного пункта в целом);требования и правила проектирования современных средств защиты от транспортного шума, включающих в себя планировочные, строительные и организационные мероприятия (особое внимание уделено правилам проектирования и принципам конструктивного исполнения придорожных шумозащитных экранов и шумозащитных окон в жилых и общественных зданиях). |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 332.1325800.2017 «Спортивные сооружения. Правила проектирования».Настоящий свод правил устанавливает требования к спортивным сооружениям, их функциональным зонам, архитектурно-планировочным, конструктивным, инженерным и технологическим решениям, обеспечивающим безопасную эксплуатацию спортивных сооружений. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 383.1325800.2018 «Комплексы физкультурно-оздоровительные. Правила проектирования».Настоящий свод правил разработан в целях повышения уровня безопасности, улучшения условий физкультурно-оздоровительных занятий и отдыха населения городских и сельских поселений, а также создания современного архитектурного облика общественных зданий и сооружений. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 267.1325800.2016 «Здания и комплексы высотные. Правила проектирования».Настоящий свод правил разработан в соответствии с 384-ФЗ и распространяется на проектирование и строительство новых высотных зданий и комплексов и устанавливает требования к их проектированию. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 154.13130.2013 «Встроенные подземные автостоянки. Требования пожарной безопасности».Настоящий свод правил применяется при проектировании и строительстве вновь строящихся и реконструируемых подземных помещений для стоянки (хранения) легковых автомобилей, встроенных в здания другого функционального назначения, и содержит специфические для данных объектов защиты требования пожарной безопасности к объемно-планировочным, конструктивным решениям и инженерному оборудованию данных объектов. Применение настоящего свода правил обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности к подземным помещениям для стоянки (хранения) легковых автомобилей. |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 160.1325800.2014 «Здания и комплексы многофункциональные. Правила проектирования».Настоящий свод правил распространяется на проектирование и строительство новых, реконструируемых и капитально ремонтируемых многофункциональных зданий высотой до 75 м с размещением общественных помещений на этажах, расположенных не выше 55 м и имеющих заглубление подземной части до 15 м. и разработан в соответствии с 384-ФЗ, устанавливает требования к проектированию многофункциональных зданий и комплексов с учетом существующих СП 54.13330, СП 118.13330 , СП 113.13330 , СП 59.13330 |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 324.1325800.2017 «Здания многоэтажные промышленных предприятий. Правила эксплуатации»Настоящий свод правил распространяется на эксплуатацию многоэтажных зданий промышленных предприятий различного функционального назначения для всех природно-климатических зон Российской Федерации, кроме территорий сейсмичностью 7 и более баллов. Настоящим сводом правил надлежит руководствоваться службам, осуществляющим эксплуатацию, ремонт и контроль технического состояния и условий эксплуатации строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и благоустройства территории, а также проектным организациям, при разработке раздела проектной документации «Требования к безопасной эксплуатации объекта капитального строительства». |
| В целом по проекту акта | Предлагается внести в проект акта СП 271.1325800.2016 Системы шумоглушения воздушного отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха».Свод правил предназначен для выполнения акустических расчетов, предусмотренных СНиП 23-03-2003 «Защита от шума», без которых невозможно проектирование оптимальной с точки зрения акустики и экономики защиты от шума оборудования систем воздушного отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха.Свод правил содержит допустимые уровни вентиляционного оборудования, требования к характеристикам основных источников шума и методику их определения, общие принципы, особенности и порядок проведения акустических расчетов для оценки шумового режима в зданиях различного назначения и на прилегающих к ним территориях, эффективные мероприятия, средства с использованием современных материалов и конструкций, методы снижения уровней шума до требований санитарных норм.Свод правил в полной мере учитывает требования и рекомендации, соответствующие целям 384-ФЗ, по обеспечению нормативных параметров акустической среды в помещениях производственных, жилых и общественных зданий. |
| В целом по проекту акта | Сроки подготовки проектной документации для линейных объектов (включая подготовку документации по планировке территории), как правило, более 6 месяцев. Установленный пунктом 4 проекта акта срок вступления в действие актуализированного перечня недостаточен для выполнения полного объема работ по подготовке проектно-сметной документации для строительства (реконструкции) линейных объектов, что повлечет бросовые работы и непроизводительные затраты застройщиков объектов капитального строительства, а также проектных организаций в связи с изменением требований нормативных документов. Предлагается пункт 2 проекта постановления дополнить, что обязательность применения национальных стандартов и сводов правил, включенных в перечень, не устанавливается в отношении проектной документации для линейных объектов, задание на проектирование для которых утверждено за один год до даты вступления в силу настоящего постановления. |
| В целом по проекту акта | Многие включенные в актуализированный перечень своды правил по тексту содержат ссылки на другие своды правил, которые с вступлением в действие данного перечня утратят свое действие.Например, СП 42.13330.2016 по тексту содержит ссылки на СП 14.13330.2014 «Строительство в сейсмических районах» (заменяется на СП 14.13330.2018 и дополнительно для линейных объектов на СП 268.1325800.2016), на СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги» (без учета изменений № 1 и № 2), на СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» (заменяется на СП 47.13330.2016), на СП 131.13330.2012 «Строительная климатология» (заменяется на СП 131.13330.2018).Такой свод правил - не единичный. СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», СП 22.13330.2016 «Основания зданий и сооружений» после утверждения также будут ссылаться на отменяемые своды правил: СП 14.13330.2014 «Строительство в сейсмических районах», СП 20.13330.2011 «Нагрузки и воздействия» и прочее. Разные редакции одного свода правил имеют существенные различия между собой: так, например, СП 47.13330 в редакции 2016 предписывает большую часть видов инженерных изысканий проводить в два этапа (с подготовкой отчетной документации по каждому этапу), а тем же сводом правил в редакции 2012 года установлено одноэтапное проведение всех видов инженерных изысканий. Это существенная разница как в стоимости, так и в сроках выполнения работ.Аналогичная ситуация со сводом правил СП 42.13330: в редакции 2016 года вводятся новые понятия и требования к специальным полигонам, транспортно-пересадочным узлам. В части пересечений железнодорожных линий с автомобильными дорогами (который должен стать обязательным согласно проекту перечня) в СП 42.13330.2016 предписывается руководствоваться СП 227.1326000.2014 «Пересечения железнодорожных линий с линиями транспорта и инженерными сетями», который не в ходит ни в один из перечней, принимался и утверждался приказом Минтранса России.СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы» в части обязательных требований к подземной прокладке трубопроводов в местах пересечений с железными дорогами противоречит обязательным требованиям СП 119.13330.2017. Согласно СП 36.13330 концы защитного футляра должны выводиться на расстояние: а) при прокладке трубопровода через железные дороги: от осей крайних путей - 50 м, но не менее 5 м от подошвы откоса насыпи и 3 м - от бровки откоса выемки; от крайнего водоотводного сооружения земляного полотна (кювета, нагорной канавы, резерва) - 3 м, а согласно СП 119.13330.2017 конец защитного футляра выводится не менее чем 50 м от подошвы откоса насыпи или бровки откоса выемки, а при наличии водоотводных сооружений — от крайнего водоотводного сооружения.Следует учесть, что разделы 4 (абзац второй пункта 4.12), 5 (за исключением пункта 5.2), 6, 8 (пункты 8.15, 8.18, 8.39, 8.40), 10 (пункты 10.14 - 10.16, 10.24 - 10.31), 11 (пункт 11.1) СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85\*» (дата утверждения (регистрации) - 30 июня 2012 г.)» включены в «Перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 № 2438-р). Требования СП 119.13330.2017 имеют противоречия в части устройства пересечений автомобильных дорог с железными дорогами с нормами СП 34.13330.2012. Необходимо приведение норм свода правил в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.В связи с вышеизложенным, полагаем, что необходимо проверить требования пунктов, установленных в различных сводах правил к одному объекту стандартизации, на соответствие между собой. |
| В целом по проекту акта | СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» для объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта не содержит требований, а предусматривает ссылку на СП 268.1325800.2016 «Транспортные сооружения в сейсмических районах. Правила проектирования». Требования данного свода правил по определению класса сейсмостойкости объектов транспортного строительства по картам общего сейсморайонирования противоречит разделу 4 СП 14.13330.2018: с учетом Федерального закона 3 августа 2012 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам» для большей части объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта определена карта А (как для объектов с нормальным уровнем ответственности). СП 268.1325800.2016 предписывает использовать для объектов транспорта карту В, что в ряде случаев влияет на технические решения и стоимость СМР объектов капитального строительства. Раздел 4 СП 14.13330.2018, рассматриваемым проектом акта, включен в перечень обязательных. СП 268.1325800.2016 носит декларативный характер, не содержит конкретных требований к конструкциям железнодорожных линий и методик расчетов для объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.  |
| В целом по проекту акта | СП 119.13330 «Железные дороги колеи 1520 мм» - единственный нормативный документ федерального уровня, которым следует руководствоваться при проектировании железнодорожного пути. Однако в утвержденной редакции 2017 года отсутствует большинство необходимых требований к земляному полотну, верхнему строению пути, плану и профилю линий, отсутствуют требования к размещению раздельных пунктов, нормы для проектирования устройств автоматики и телемеханики, электроснабжения и многое другое.В обязательные разделы не включены основополагающие требования по установлению категорий железнодорожных линий, нормы устройства верхнего строения пути. Именно отнесение линий к одной из категорий является основой для проектирования и определения норм устройства железнодорожного пути. |
| В целом по проекту акта | Касаемо СП 433.1325800.2019 «Огнезащита стальных конструкций. Правила производства работ». Данный СП был внесен ТК 465 «Строительство», при этом он не прошел обязательную процедуру согласования с ТК 274 «Пожарная безопасность» предусмотренную постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 264. ТК 274 направил в адрес ТК 465 свод замечаний и предложений по этому СП, но не одно предложение не было учтено. Учитывая коллективное мнение пожарного сообщества, о том, что СП 433.1325800.2019 должен быть качественно пересмотрен, и в нем должны учесть более сотни замечаний и возражений поступивших в адрес разработчиков от противопожарного сообщества, полагаем, что указанный документ не может быть включен в подготавливаемый перечень. |
| В целом по проекту акта | По нашему мнению, в проекте постановления не учтены довольно весомые факторы, влияющие на безопасность и надежность сооружений, особенно подземных, линейных. Ранее в перечне, в качестве обязательного, был ГОСТ Р 51164 «Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования к защите от коррозии», который в дальнейшем был исключен, по нашему мнению необоснованно. При этом, статистика Ростехнадзора показывает, что подавляющая часть аварий и инцидентов на таких объектах происходит именно в результате коррозионных угроз.Учитывая изложенное, предлагается дополнить раздел «Перечень национальных стандартов» проекта акта новым межгосударственным ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии», Разделы 1, 2, 4, 5, 6, 7 (за исключением 7.2), 8 (за исключением 8.1.19), Приложение К, Л, Р.Этот стандарт разработанным в тесном сотрудничестве ООО «Газпром ВНИИГАЗ», ОАО «ВНИИСТ», Ассоциации «СОПКОР» и согласован ООО «НИИ Транснефть». Включенные в Перечень СП 28.13330.2012 (распространяется исключительно на бетонные и железобетонные конструкции) и СП 36.13330.2012 (распространяется на магистральные трубопроводы) не имеют ссылок на ГОСТ 9.602-2016, соблюдение требований которого обеспечит защиту от большего числа коррозионных угроз подземных и подводных стальных сооружений (биокоррозия, коррозия наведенным током). В отличие от этих документов, ГОСТ 9.602-2016 имеет более широкую область применения: стальные трубопроводы, транспортирующие природный газ (магистральные и распределительные), нефть, нефтепродукты, и отводы от них; резервуары, водопроводы, трубопроводы тепловых сетей, сваи, шпунты, колонны и другие несущие стальные подземные и подводные конструкции. Этот стандарт также устанавливает требования по ограничению токов утечки от источников блуждающих токов, оказывающих негативное влияние на защиту от коррозии подземных сооружений: электрифицированный рельсовый транспорт, линии передачи энергии постоянного и переменного тока, промышленные предприятия, потребляющие постоянный электрический ток в технологических целях. |
| В целом по проекту акта | Проект акта содержит значительное число сводов правил, в которых содержится раздел «Пожарная безопасность» и пункты которого становятся обязательными для применения при наличии существенных разночтений и противоречий с требованиями сводов правил по пожарной безопасности (около 30 сводов правил прописано и почти столько же разрабатывается в настоящее время), утверждаемыми уполномоченным органом в области пожарной безопасности - МЧС России. Это ведет к созданию системы «двойного регулирования» и, в конечном счете, к отступлению от обязательных требований, что предусмотрено частью 8 статьи 6 ФЗ № 384-ФЗ и не соответствует положениям части 2 статьи 78 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В результате создаются дополнительные проблемы при проектировании, экспертизе проектной документации, осуществлении строительного надзора и эксплуатации завершенных строительных объектов. |
| В целом по проекту акта | Дополнительно обращаем внимание на дублирование требований, установленных пунктом 5.3.8 СП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 Сооружение промышленных предприятий» (с изм. № 1,2), включенным в проект акта и требований, установленных СП 20.13330.2016. «Свод правил. Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85\*».  |